

# Wolność prasy i jej ograniczenia

dr Magdalena Wasylkowska-Michór

**Prawo do wolności wypowiedzi** obejmuje wypowiedzi każdego rodzaju, bez względu na formę i treść, za pomocą których jednostka może przedstawić swój pogląd lub stanowisko, zaprezentować argumenty, określoną ideę artystyczną czy poparcie.



**Art. 14 [Zasada wolności prasy i innych środków przekazu]** Rzeczpospolita Polska zapewnia wolność prasy i innych środków społecznego przekazu.

**Art. 31 [Zasada poszanowania i ochrony wolności człowieka]**

3. Ograniczenia w zakresie korzystania z konstytucyjnych wolności i praw mogą być ustanawiane tylko w ustawie i tylko wtedy, gdy są konieczne w demokratycznym państwie dla jego bezpieczeństwa lub porządku publicznego, bądź dla ochrony środowiska, zdrowia i moralności publicznej, albo wolności i praw innych osób.

Ograniczenia te nie mogą naruszać istoty wolności i praw.

**Art. 54 [Wolność słowa; zakaz cenzury]**

1. Każdemu zapewnia się wolność wyrażania swoich poglądów oraz pozyskiwania i rozpowszechniania informacji.

2. Cenzura prewencyjna środków społecznego przekazu oraz koncesjonowanie prasy są zakazane. Ustawa może wprowadzić obowiązek uprzedniego uzyskania koncesji na prowadzenie stacji radiowej lub telewizyjnej.

# Uprawnienia wynikające z wolności prasy i środków społecznego przekazu, (art. 14)

| <b>Wolność zakładania prasy i środków społecznego przekazu, bez konieczności uzyskiwania uprzedniej zgody</b>   | <b>Swoboda prowadzenia działalności przez środki społecznego przekazu</b> | <b>Możliwość funkcjonowania mediów niepublicznych, prywatnych</b> |
|---|---|---|
| <p>1) wolność zakładania i prowadzenia:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• pism periodycznych,</li><li>• stacji nadawczych radiowych i telewizyjnych,</li><li>• wytwórni nagrań elektronicznych</li></ul> <p>2) wolność zakładania i eksploataowania urządzeń służących do transmisji danych, np. za pośrednictwem Internetu</p> <p>3) zakaz koncesjonowania prasy</p> | <p>Zapewnienie wolności wyrażania opinii i uzyskiwania informacji.</p>    | <p>W celu zapewnienia pluralizmu.</p>                             |

## Elementy wolności wypowiedzi (art. 54)

```
graph TD; A[Elementy wolności wypowiedzi (art. 54)] --- B[Wolność wyrażania poglądów]; A --- C[Wolność pozyskiwania informacji]; A --- D[Wolność rozpowszechniania informacji];
```

Wolność wyrażania poglądów

Wolność pozyskiwania  
informacji

Wolność rozpowszechniania  
informacji

# Wolność wyrażania poglądów

## Wolność wypowiedzi (wolność słowa)

- > ma wymiar indywidualny, osobisty,
- > nie łączy się z działalnością środków społecznego przekazu, ponieważ jest kierowana do oznaczonej i znanej osoby.

## Wolność wyrażania poglądów (wolność polityczna)

- > prawo prezentacji przekonań dotyczących spraw ogólnych, publicznych

Wolność prasy w ustawie Prawo prasowe  
z dnia 26 stycznia 1984 r. (tj. Dz.U. z 2018 r. poz.  
1914)



**Art. 1 [Wolność prasy]** Prasa, zgodnie z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej, korzysta z wolności wypowiedzi i urzeczywistnia prawo obywateli do ich rzetelnego informowania, jawności życia publicznego oraz kontroli i krytyki społecznej.

# Wolność prasy

swoboda wypowiedzi , w tym także swoboda nadania publikacji określonego kształtu;

wybór tematyki

ograniczenie zakresu publikacji do pewnych tylko zagadnień, (IV CSK 501/17 – wyrok SN – Izba Cywilna z dnia 18 grudnia 2018 r.)

## Udzielanie rzetelnej informacji

Udzielanie rzetelnej informacji nie jest równoznaczne z obowiązkiem wyczerpującego omówienia, a tym bardziej dogłębnego wyjaśnienia wszystkich wątków wiążących się z omawianym tematem. Przekazywana informacja musi być rzetelna w tym znaczeniu, że zgodnie z rzeczywistością przedstawi określone zdarzenie, w tym np. konflikt, jego przyczyny i przebieg, nie jest natomiast niezbędne szczegółowe badanie i poddawanie ocenie słuszności zarzutów, jeżeli celem publikacji ma być jedynie informacja o konflikcie, jego przedmiocie i zamiarze skierowania sprawy do organu uprawnionego do jego rozstrzygnięcia, (IV CSK 501/17 - wyrok SN - Izba Cywilna z dnia 18-12-2018)

# Informacja nierzetelna

## II CKN 14/01 - wyrok SN - Izba Cywilna z dnia 05-06-2003

Prawo obywateli do informowania może być urzeczywistniane jedynie przez informowanie "rzetelne" (tak art. 1 prawa prasowego). Informacja nierzetelna jest w istocie dezinformacją. O urzeczywistnieniu prawa obywateli do bycia rzetelnie poinformowanymi, można - z definicji - mówić jedynie wtedy, gdy wiadomość jest prawdziwa, a co najmniej wtedy, gdy przedstawia się informacje, które dziennikarze mieli podstawy uznać za miarodajne, ustalone przez nich z wykorzystaniem wszystkich dostępnych im środków, a więc informacje rzetelnie zebrane i wykorzystane. Brak takich cech w postępowaniu dziennikarzy definitywnie wyłącza możliwość powoływania się przez nich na art. 1 prawa prasowego, formułującego ogólne zasady dotyczące funkcjonowania prasy. Wyłącza także skuteczność powoływania się na przesłanki wyłączenia bezprawności w postaci działania w interesie społecznym i w granicach dozwolonej krytyki.

## Granice wolności prasy

**V KK 52/03 - postanowienie SN - Izba Karna z dnia 12-11-2003**

### **Wolność prasy a wolność jednostki - nieabsolutny charakter wolności prasy**

Wolność prasy jest jedną z "wolności politycznych", które w praktyce mogą doznawać ograniczeń z uwagi na konieczność zapewnienia wolności jednostki. Tak więc wolność prasy nie ma i nie może mieć charakteru absolutnego, nie może mieć postaci nieskrępowanej niczym swobody działania, a tym bardziej nie sposób jej traktować jako samoistnego źródła wartości.

# Wolność prasy w Europejskiej Konwencji Praw Człowieka

## **ARTYKUŁ 10**

### **Wolność wyrażania opinii**

1. Każdy ma prawo do wolności wyrażania opinii. Prawo to obejmuje wolność posiadania poglądów oraz otrzymywania i przekazywania informacji i idei bez ingerencji władz publicznych i bez względu na granice państwowe. Niniejszy przepis nie wyklucza prawa Państw do poddania procedurze zezwoleń przedsiębiorstw radiowych, telewizyjnych lub kinematograficznych.





# **Funkcje prasy w świecie Konstytucji RP**

**Informacyjna** – dostarcza informacji i przyczynia się do budowania opinii publicznej

**Kontrolna** – gwarantuje jawność i transparentność życia publicznego.

# Funkcje prasy w świetle orzecznictwa ETPC

|  |   |   |  |
|--|---|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"><li>&gt; wykonywanie funkcji kontrolnych</li><li>&gt; prasa jako obserwator publiczny (tzw. <i>watchdog</i>)</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>&gt; przekazywanie i umożliwianie otrzymywania informacji i poglądów budzących zainteresowanie publiczne i dotyczących spraw publicznych.</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>&gt; umożliwienie uczestnictwa w debacie publicznej</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>&gt; komentowanie wydarzeń ważnych dla ogółu społeczeństwa i opinii publicznej</li></ul> |
|--|---|---|--|

## Podmiot wolności wypowiedzi

Wolność wypowiedzi przysługuje każdej osobie fizycznej, bez względu na jej status, obywatelstwo, czy też fakt pozbawienia wolności.

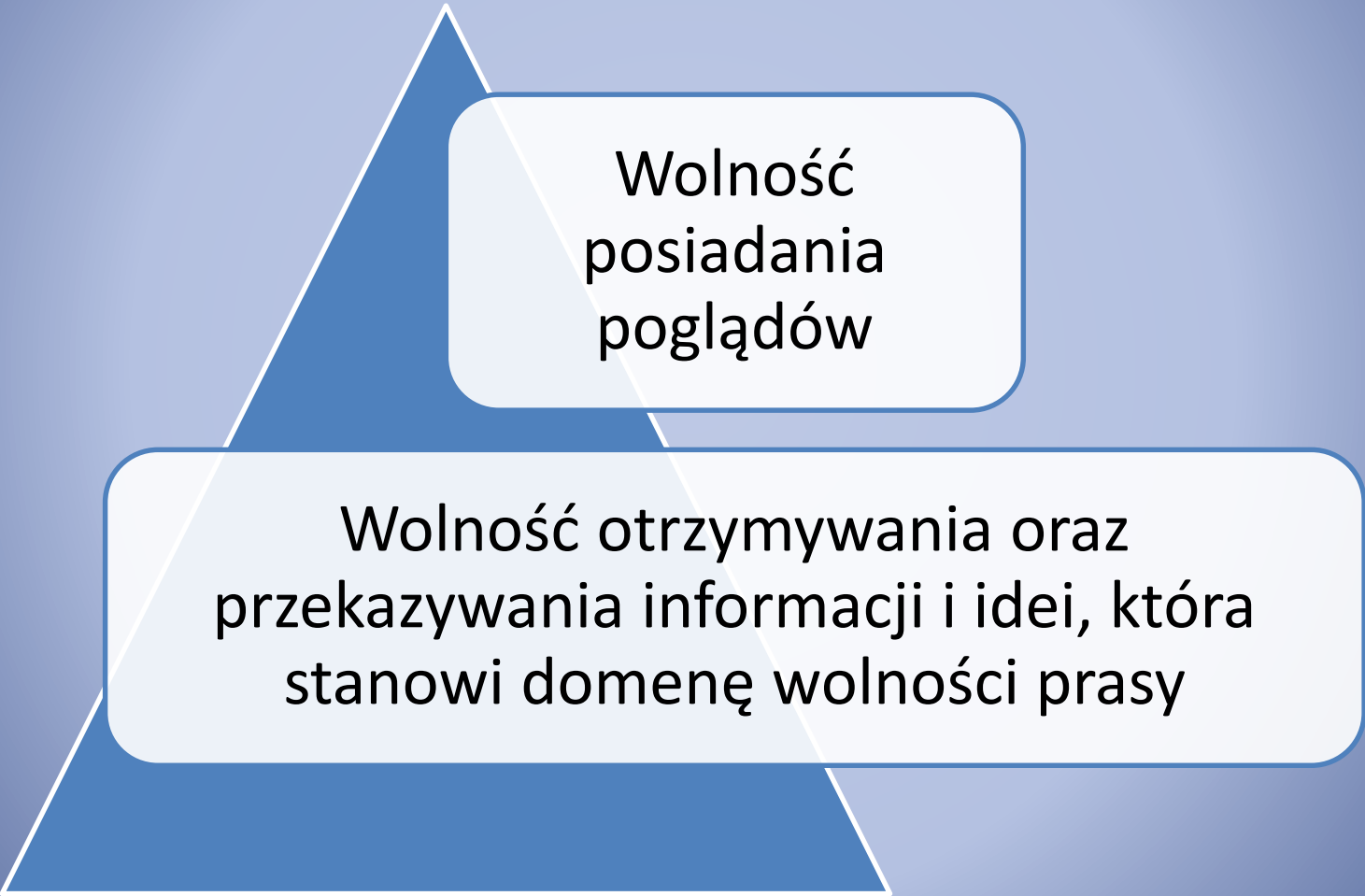
Wolność wypowiedzi przysługuje również osobom prawnym:

- > organizacjom pozarządowym,
- > partiom politycznym,
- > spółkom prawa handlowego, których celem jest osiągnięcie zysku

Wolność wypowiedzi przysługuje także:

- > żołnierzom i personelowi wojskowemu,
- > funkcjonariuszom publicznym i Policji,
- > sędziom, adwokatom, radcom prawnym, etc.

# Przedmiot wolności wypowiedzi - obszary



Wolność  
posiadania  
poglądów

Wolność otrzymywania oraz  
przekazywania informacji i idei, która  
stanowi domenę wolności prasy

# Przedmiot wolności prasy - uprawnienia



wolność posiadania poglądów

wolność otrzymywania  
informacji oraz idei

wolność przekazywania  
informacji oraz idei



Wolność  
poszukiwania  
informacji i idei

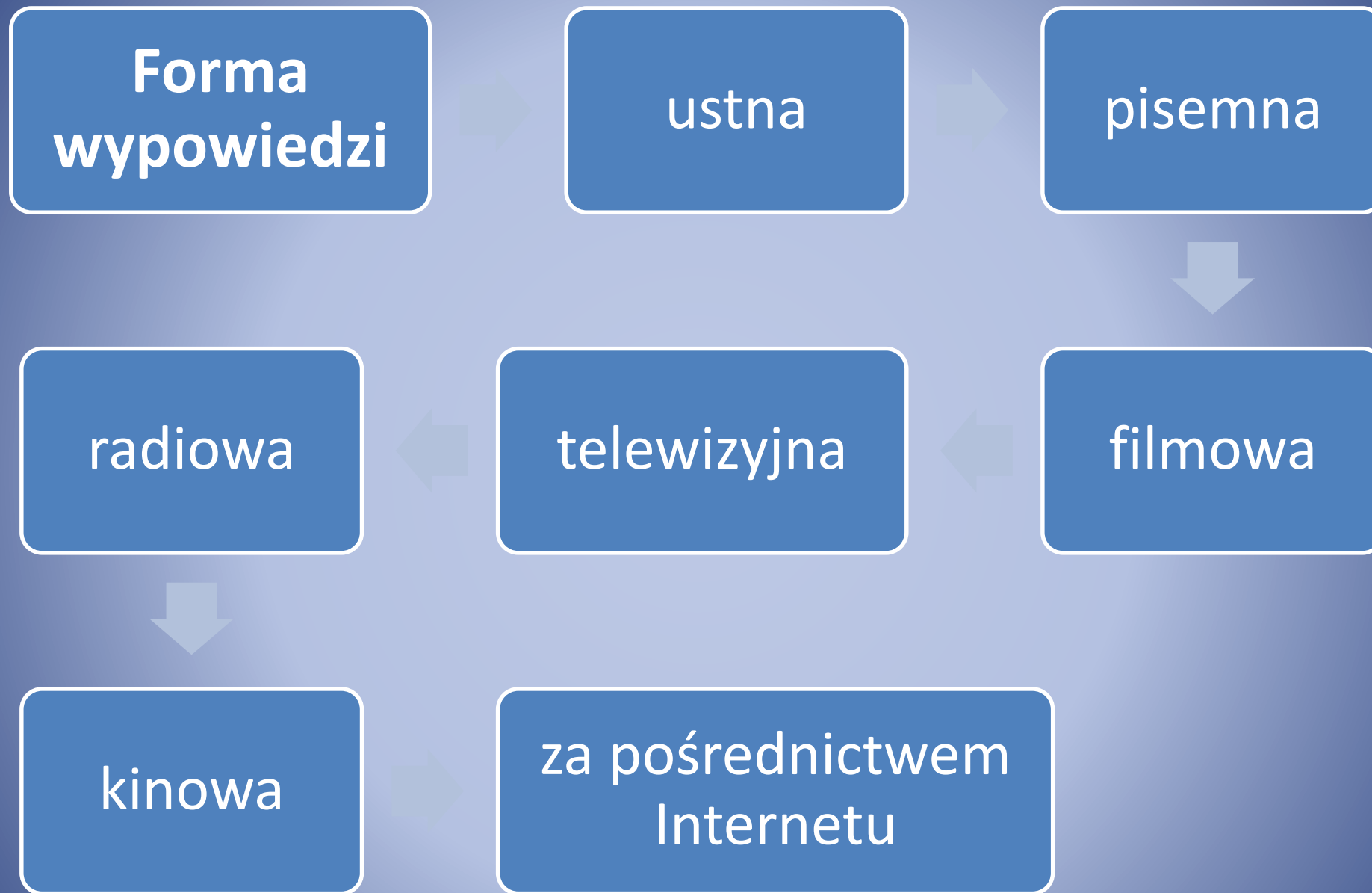
- Odnosi się przede wszystkim do dziennikarzy, którzy zajmują się zbieraniem informacji.

Wolność  
otrzymywania  
informacji i idei

- Informacje przekazywane przez prasę mają na celu prowokowanie dyskusji publicznej oraz rozwijanie wiedzy i świadomości publicznej czytelników.

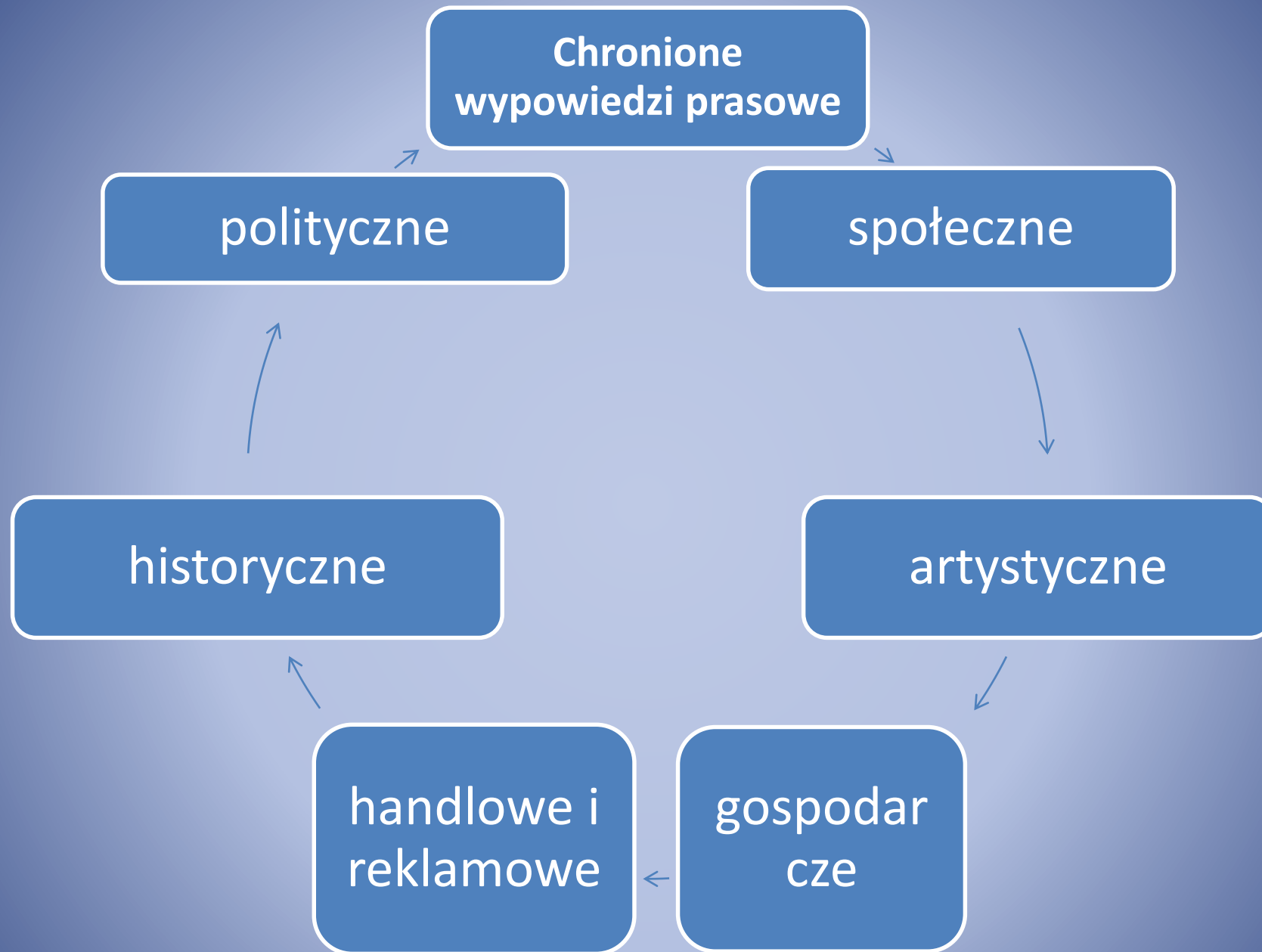
Wolność  
przekazywania  
informacji i idei

- Stanowi domenę prasy i dziennikarzy; jest uznawana za istotę wolności prasy.





Chronione wypowiedzi prasowe



## Wypowiedzi prasowe podlegające ochronie ( w kolejności )

1) debata polityczna

2) sprawy niepolityczne, lecz budzące zainteresowanie społeczeństwa

3) ochrona zdrowia

4) przebieg wyborów i procedur wyborczych

5) funkcjonowanie sądownictwa, administracji i zarządzanie wymiarem sprawiedliwości

6) służba cywilna

7) reklamy i inne wypowiedzi o charakterze komercyjnym

8) nadawanie za pomocą różnych mediów

9) wypowiedzi artystyczne

10) wypowiedzi nieprzyzwoite, obsceniczne, rasistowskie

Niechronione wypowiedzi prasowe

## ARTYKUŁ 17

### Zakaz nadużycia praw

Żadne z postanowień niniejszej Konwencji nie może być interpretowane jako przyznanie jakiegokolwiek Państwu, grupie lub osobie prawa do podjęcia działań lub dokonania aktu zmierzającego do zniweczenia praw i wolności wymienionych w niniejszej Konwencji, albo ich ograniczenia w większym stopniu, niż to przewiduje Konwencja.

Wypowiedzi prasowe niepodlegające ochronie

ekstremalnie politycznie

rasistowskie

wymierzone w wartości EKPC

# Ograniczenia wolności prasy

## Art. 31, (Konstytucja)

3. Ograniczenia w zakresie korzystania z konstytucyjnych wolności i praw mogą być ustanawiane tylko w ustawie i tylko wtedy, gdy są konieczne w demokratycznym państwie dla jego bezpieczeństwa lub porządku publicznego, bądź dla ochrony środowiska, zdrowia i moralności publicznej, albo wolności i praw innych osób. Ograniczenia te nie mogą naruszać istoty wolności i praw.



## ARTYKUŁ 10

### Wolność wyrażania opinii

2. Korzystanie z tych wolności pociągających za sobą obowiązki i odpowiedzialność może podlegać takim wymogom formalnym, warunkom, ograniczeniom i sankcjom, jakie są przewidziane przez ustawę i niezbędne w społeczeństwie demokratycznym w interesie bezpieczeństwa państwowego, integralności terytorialnej lub bezpieczeństwa publicznego ze względu na konieczność zapobieżenia zakłóceniu porządku lub przestępstwu, z uwagi na ochronę zdrowia i moralności, ochronę dobrego imienia i praw innych osób oraz ze względu na zapobieżenie ujawnieniu informacji poufnych lub na zagwarantowanie powagi i bezstronności władzy sądowej.

## ARTYKUŁ 15

### Uchylenie stosowania zobowiązań w stanie niebezpieczeństwa publicznego

1. W przypadku wojny lub innego niebezpieczeństwa publicznego zagrażającego życiu narodu, każda z Wysokich Układających się Stron może podjąć środki uchylające stosowanie zobowiązań wynikających z niniejszej Konwencji w zakresie ściśle odpowiadającym wymogom sytuacji, pod warunkiem, że środki te nie są sprzeczne z innymi zobowiązaniami wynikającymi z prawa międzynarodowego.

Opracowano na podstawie: J. Sieńczyło –  
Chlabicz, (red.), Prawo mediów, Warszawa  
2015, s. 35-48